

STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de infiintare a SERVICIULUI PUBLIC DE ALIMENTARE SI DISTRIBUTIE GAZE NATURALE DIN COMUNA DUDA-EPURENI, JUDETUL VASLUI si alegerea modalitatii de exploatare a acestuia

Beneficiar: COMUNA DUDA-EPURENI, JUDETUL VASLUI

Elaborator: SC SPES CONSULTING SRL

Responsabil elaborare studiu:

Vali TUGUI - Tel: 0760652810

Expert Judiciar

Auditor al Comisiei Europene, din partea DGAEF - DIRECTORATE-GENERAL FOR AUDIT OF EUROPEAN FUNDS

Expert Achizitii Publice

Expert evaluator financiar proiecte europene

Manager al grupului de firme C.I.S.I.F. - Centrul de Idei si Solutii Financiare



mai 2025, intocmit in baza

cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini- publicat in M.O. 284 din 15 aprilie 2019



CUPRINS

I.	Preambul.....	4
II.	Aspecte generale.....	6
3.1.	Serviciul public de alimentare cu gaze.....	6
3.2.	Prezentarea infrastructurii detinute de catre entitatea contractanta – bunuri de retur.....	6
3.3.	Prezentarea situatiei actuale a exploatarii infrastructurii	6
III.	Fezabilitatea tehnica	7
4.1.	Informatii legale	7
4.2.	Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare	8
4.5.	Resursele necesare exploatarii si operarii	9
4.6.	Concluzia fezabilitatii tehnice.....	10
IV.	Fezabilitatea economica si financiara	10
5.1.	Optiunile economice ale atingerii obiectivelor.....	10
5.1.1.	Identificarea optiunilor.....	10
5.1.2.	Analiza comparativa a optiunilor	10
5.2.	Costurile generate pe durata ciclului de viata	12
5.3.	Veniturile generate pe durata ciclului de viata	13
5.4.	Concluzia fezabilitatii financiare– din perspectiva implementarii in regim de concesiune	13
V.	Aspectele de mediu.....	13
VI.	Aspectele sociale.....	14
VII.	Aspectele institutionale	17
8.1.	Aspecte institutionale legate de calitatea actului de administrare	17
8.2.	Aspecte institutionale legate de legalitatea activitatii unui UAT pe o piata concurentiala.....	18
VIII.	Analiza de riscuri	24
9.1.	Definirea riscurilor.....	24
9.2.	Cuantificarea in termeni economici si financiari a riscurilor de proiect.....	26
9.3.	Variantele identificate de repartitie a riscurilor intre parti.....	29
9.4.	Matricea preliminara de repartitie a riscurilor	33
IX.	Analiza economico-financiara.....	35
10.1.	Scopul analizei economico-financiare.....	35
10.2.	Analiza financiara	35
10.3.	Analiza Economica	37
10.4.	Intocmirea costului comparativ de referinta	40
10.5.	Determinarea structurii preliminare a concesiunii	43
10.6.	Analiza elementelor prevazute la art 14, alin 3 din HG867/2016.....	43
10.7.1.	Taxa pe valoarea adaugata	43
10.7.2.	Costuri suplimentare asociate finalizarii lucrarilor inainte de termenul contractual.....	44
10.7.3.	Costul reluarii procedurii de atribuire a contractului de concesiune.....	44
10.7.4.	Venituri din refinantarea proiectului	44
10.7.5.	Costuri de monitorizare si administrare a proiectului	44
10.7.6.	Asigurari.....	44
10.7.7.	Rata de discountare.....	45
11.	Analiza riscului de operare - transferabilitate	45

12.	Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesiune	45
13.	Datele necesare stabilirii concesiunii.....	46
13.1.	Stabilirea valorii estimate a concesiunii.....	46
13.2.	Procedura recomandată de urmat.....	48
13.3.	Durata recomandată a concesiunii	48
13.4.	Valoarea redevenței.....	48



Acest document a fost elaborat de SPES CONSULTING SRL pentru a fi utilizat numai de către Client, conform principiilor de consultanță general acceptate, a bugetului și a termenilor de referință în legătură cu care s-a ajuns la un acord între SPES CONSULTING și Client. Nicio parte nu poate utiliza în scop comercial informații, date și analize din acest document fără un acord scris expres acordat anterior de către Client și de către SPES CONSULTING SRL. Acordul SPES Consulting este obligatoriu pentru informațiile și datele cu caracter conceptual, strategic, design, modul de structurare și prezentare, precum și analizele efectuate. Preluarea acestora de către terțe parti poate constitui concurență neloială, astfel cum a fost prevăzută de Art. 2 din Legea nr. 11/1991, în sensul că poate produce pagube constând în restrângerea elementelor de unicitate și avantaj competitiv.

I. Preambul

4

Prezentul studiu de fundamentare are ca principal scop analiza necesitatii infiintarii **SERVICIULUI Public de Alimentare si distributie gaze naturale** a Comunei DUDA-EPURENI, dar si moalitatea sa de exploatare in conditiile legislatiei actuale.

Studiul de fundamentare este destinat, in principal, comisiei de coordonare si supervizare pentru pregatirea si planificarea fiecarui contract de concesiune, prevazut la ART. 2 din HG 867/2016 si - Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini- publicat in M.O. 284 din 15 aprilie 2019.

Cadrul legal de elaborare a studiului

Prezentul studiu de fundamentare a fost elaborat in concordanta cu urmatoarele acte normative:

- Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini- publicat in **M.O. 284 din 15 aprilie 2019**
- Legea nr. 202/2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 647/25.07.2018;
- Legea nr. 171/2018 privind aprobarea OUG 64/2016 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 611/17.07.2018;
- Legea nr. 167/2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 604/16.07.2018;
- LEGE Nr. 100/2016 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii – cu completarile si actualizarile ulterioare;HOTARARE Nr. 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari si concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii – cu completarile si actualizarile ulterioare;Legea nr.

51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- H.G. nr. 246/2006 privind aprobarea Strategiei Naționale pentru Accelerarea Dezvoltare a Serviciilor Comunitare de Utilități Publice;
- Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat;
- Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune;
- DIRECTIVA 2014/24/UE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE;
- DIRECTIVA 2004/18/CE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii;
- Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal – cu completările și actualizările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale;
- Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia;
- Legea nr. 287/2009 privind Codul civil;
- Legea nr. 31/1990 privind societățile;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996;

II. Aspecte generale

3.1. Serviciul public de alimentare cu gaze

În prezent, în urma modificării recente a legislației în domeniul gazelor naturale, Comuna DUDA-EPURENI, Județul VASLUI trebuie să își organizeze la nivel local investițiile pentru rețelele de alimentare cu gaz.

Astfel, Comunei DUDA-EPURENI, județul VASLUI, îi revine obligația de a înființa și organiza serviciul public de alimentare cu gaz și de a stabili modalitatea sa de exploatare în condițiile legale.

3.2. Prezentarea infrastructurii deținute de către entitatea contractantă – bunuri de retur

În prezent nu este o infrastructură construită sau începută în Comuna DUDA-EPURENI – astfel, nu se poate discuta despre bunuri de retur.

În anul 2025 - Comuna DUDA-EPURENI a fost selectată spre finanțare pentru realizarea investiției: "ÎNFIINȚARE DISTRIBUȚIE DE GAZE NATURALE ÎN COMUNA DUDA-EPURENI, JUDEȚUL VASLUI" – investiție ce va fi finanțată prin Programul Anghel Saligny.

Atenție: prezentul studiu nu abordează decât modalitatea de exploatare și nu are ca obiect realizarea lucrărilor din cadrul investiției mai sus menționate.

3.3. Prezentarea situației actuale a exploatarii infrastructurii

În prezent nu este o infrastructură construită sau începută în Comuna DUDA-EPURENI – astfel, nu se poate discuta despre o infrastructură actuală.

Concluzia 1: Din perspectiva legală, se impune mai întâi înființarea serviciului public de alimentare și distribuție cu gaze naturale în Comuna DUDA-EPURENI, Județul VASLUI.

III. Fezabilitatea tehnica

4.1. Informatii legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de :

1. Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice - republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 8 alin. (3) lit. d): „În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora”.

Art. 22 alin. (1): „Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.

Articolul 28 alin. (2): „Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

Art. 28 alin. (21): „Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
- c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă”.

Concluzia 2: Din perspectiva legala, delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu gaze naturale a Comunei DUDA-EPURENI este o solutie legala.

4.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare

Prin prezentul proiect se propune infiintarea distributiei gaze naturale in satele apartinatoare Comunei DUDA-EPURENI, documentatia intocmindu-se conform Ordinului 37/2013 privind Metodologia pentru elaborarea studiilor de fezabilitate



și solicitarea avizului ANRE în vederea inițierii procesului de atribuire a concesiunii serviciului public de distribuție gaze naturale.



VARIANTA RECOMANDATA DE PROIECTANT:

a) obținerea și amenajarea terenului

Terenul pe care urmează să fie realizată investiția se află în intravilanul și extravilanul comunei DUDA-EPURENI și Orasului Husi.

Toate rețelele vor fi amplasate pe domeniul public, la marginea drumurilor satești și comunale.

Terenul pe care urmează să fie amplasată conducta și bransamentele, va fi pe domeniul public.

b) asigurarea utilităților necesare funcționării obiectivului;

Investiția nu necesită racordarea la utilități (energie, apă, telecomunicații, etc.) decât în faza de execuție a lucrărilor pentru organizarea de șantier. Organizarea de șantier cade în sarcina directă a Antreprenorului care va elabora proiect de organizare de șantier, pentru care se va solicita autorizație de construire, în care vor fi incluse toate cheltuielile aferente racordării la utilitățile necesare organizării, în scopul realizării unei lucrări conforme cu cerințele documentației de avizare.

c) soluția tehnică, cuprinzând descrierea, din punct de vedere tehnologic, constructiv, tehnic, funcțional-arhitectural și economic, a principalelor lucrări pentru investiția de bază, corelată cu nivelul calitativ, tehnic și de performanță ce rezultă din indicatorii tehnico-economici propuși;

Concluzia 3: Din perspectiva tehnica și a tipurilor de servicii/lucrări identificate ca fiind necesare, delegarea gestiunii serviciului public alimentare cu gaze naturale intruneste condițiile legale necesare.

4.5. Resursele necesare exploatareii și operării

Se vor respecta cerințele și indicațiile din cadrul Studiului de fezabilitate întocmit de către **SC ALROSEL PROJECT S.R.L.** – atasat documentației-



4.6. Concluzia fezabilitatii tehnice

Din analiza efectuata, consideram ca sunt intrunite premisele tehnice ce sustin:

- Infiintarea serviciului public de alimentare cu gaze naturale este necesara, obligatorie si posibila din punct de vedere tehnic
- Din cauza resurselor necesare pentru exploatarea rețelei si asigurarea investitiei, delegarea serviciului de alimentare cu gaze naturale a Comunei DUDA-EPURENI, Judetul VASLUI este o solutie viabila.

IV. Fezabilitatea economica si financiara

5.1. Optiunile economice ale atingerii obiectivelor

5.1.1. Identificarea optiunilor

Pentru atingerea obiectivului vizat, acela de a administra in conditii de maxima eficienta infrastructura detinuta, sunt posibile 2 scenarii/optiuni:

- **Optiunea 1:** administrarea si operarea acestuia de catre personalul propriu al proprietarului infrastructurii – Comuna DUDA-EPURENI
- **Optiunea 2:** administrarea si operarea acestuia de catre o entitate terta selectata conform legislatiei in vigoare (contract servicii in baza L98/2016 sau contract delegare servicii conform L100/2016)

5.1.2. Analiza comparativa a optiunilor

Analiza optiunilor este necesara pentru a asigura fezabilitatea economica si financiara a modelului de urmat.

Analiza optiunii 1: administrarea si operarea acestuia de catre personalul propriu al proprietarului infrastructurii – Comuna DUDA-EPURENI.

Aceasta optiune presupune ca administrarea si operarea sistemului public de alimentare cu gaze naturale sa fie de catre personalul propriu al Comunei DUDA-EPURENI.

La acest moment, aceasta optiune nu poate fi luata in calcul deoarece:



- Comuna DUDA-EPURENI nu detine resurse umane necesare asigurarii cerintelor legale
- Comuna DUDA-EPURENI nu dinte resurse financiare pentru achizitionarea tuturor resurselor materiale gestiunii acestui serviciu

Analiza optiunii 2: administrarea si operarea acestuia de catre o entitate terta selectata conform legislatiei in vigoare (contract servicii in baza L98/2016 sau contract delegare servicii conform L100/2016).

Avantajele optiunii 2:

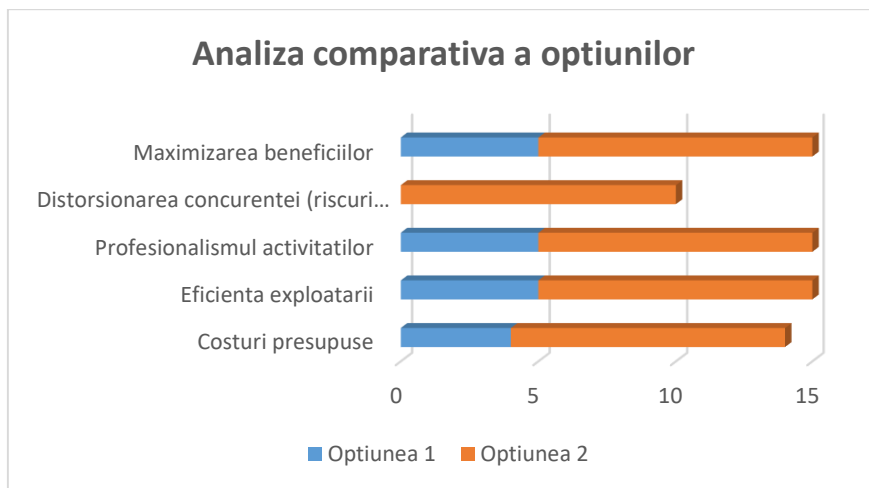
- Eficienta in exploatarea optima a infrastructurii prin specialisti
- Economii de resurse prin apelarea la firme cu experienta in aceasta activitate
- Exploatarea infrastructurii intr-un mediu concurential, de catre un operator privat, fara riscul de a distorsiona concurenta
- Posibilitatea maximizarii beneficiilor economice obtinute de catre Comuna DUDA-EPURENI
- Posibilitatea impunerii unor obiective clare de atins prin contract

Dezavantajele optiunii 2:

- Timpul alocat (necesar) pentru realizarea unei selectii pentru un operator privat

Analiza comparativa a optiunilor/scenariilor

Nr. crt.	Factor de comparatie	Optiunea 1	Optiunea 2
1	Costuri presupuse	4	10
2	Eficienta exploatarei	5	10
3	Profesionalismul activitatilor	5	10
4	Distorsionarea concurentei (riscuri concurentiale)	0	10
5	Maximizarea beneficiilor	5	10
0 minim	10 maxim	19	50



5.2. Costurile generate pe durata ciclului de viata

Estimarea costurilor pe durata ciclului de viata s-a facut tinand cont de urmatoarele premise:

1. Cele doua optiuni posibile – luate in calcul si detaliate mai sus
2. Durata de viata a infrastructurii
3. Tipurile de servicii si lucrari ce pot interveni

Costurile generate in cazul delegarii sunt estimate in baza urmatoarelor algoritmi:

A. Costuri de cantitatea de gaz consumata:

Aceste costuri sunt costuri variabile si tin de variatia preturilor pe piata libera

B. Costurile cu inlocuirea/modernizarea/extinderea componentelor rețelei

Conform planului de investitii costurile sunt estimate la valoarea maxima de 12.842.520,00 lei cu TVA.

De asemenea, vor mai exista costuri pentru alimentarea locuintelor izolate ce nu sunt prinse in cadrul studiului de fezabilitate.

C. Costurile de forta de munca

Pentru desfasurarea contractului sunt necesare resurse umane conform legislatiei in vigoare:

5.3. Veniturile generate pe durata ciclului de viata

1. Estimarea veniturilor pe durata ciclului de viata s-a facut tinand cont de urmatoarele premise: Cele doua optiuni posibile – luate in calcul si detaliate mai sus
2. Durata de viata a infrastructurii
3. Tipurile de servicii si lucrari ce pot interveni

13

5.4. Concluzia fezabilitatii financiare– din perspectiva implementarii in regim de concesiune

Din perspectiva fezabilitatii economice a infiintarii si implementarii in regim de concesiune a delegarea a exploatarei SERVICIULUI Public de Alimentare cu Gaze al Comunei DUDA-EPURENI, putem afirma ca sunt intrunite premisele financiare.

V. Aspectele de mediu

Concluziile evaluării impactului cu mediu:

Conductele de gaze montate subteran, sunt noi din și nu conduc la infiltrații în sol a gazelor

Protectia ecosistemelor terestre si acvatice: Nu este cazul.

Traseele rețelilor de gaze nu au implicat demolări sau dezafectări de spații verzi. După săparea șantului si montarea conductelor de gaze terenul a fost și se va readuce la starea inițială a acestuia.

Protectia așezărilor umane si a altor obiective de interes public: Nu este cazul.

Gospodărirea deșeurilor generate pe amplasament: În timpul execuției lucrărilor de gaze nu se produc deseuri, iar în cazul lucrărilor de investiții deșeurile rezultate: moloz, pamânt vor fi colectate de executant si transportate in locuri special amenajate, stabilite cu beneficiarul respectiv groapa de gunoi.

Gospodarirea substantelor toxice si periculoase: Nu este cazul.

Lucrări de refacere / restaurare a amplasamentului: După realizarea investiției s-a refacut terenul din zona de amplasament a conductelor la starea inițială.

Prevederi pentru monitorizarea mediului: Nu este cazul.

VI. Aspectele sociale

Structura actuală a pieței de gaze naturale din România¹ cuprinde:

- 1 operator al Sistemului Național de Transport - SNTGN TRANSGAZ SA MEDIAȘ;
- 6 producători de gaze naturale: Romgaz, OMV Petrom, Amromco Energy, Rafless Energy, Lotus Petrol, Foraj Sonde;
- 2 operatori de înmagazinare subterană: Romgaz și Depomureș;
- 41 de operatori economici de distribuție – cei mai mari fiind Distrigaz Sud Retele SRL și E.ON Gaz Distribuție SA;
- 41 de furnizori care activează pe piața reglementată de gaze naturale;
- 45 de furnizori care activează pe piața concurențială de gaze naturale.

Piața gazelor naturale din România a fost deschisă gradual începând cu anul 2001, de la 10% din consumul total, ajungându-se în ianuarie 2007 la 100% pentru consumatorii industriali.

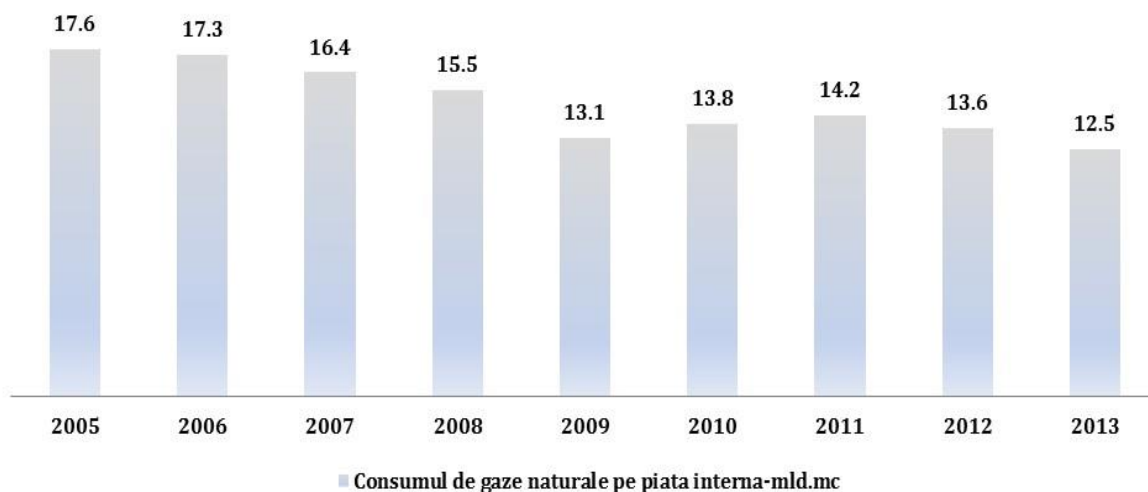
Pentru consumatorii rezidențiali piața de gaze naturale a fost liberalizată în iulie 2007, în prezent, conform prevederilor Directivei 2009/73/CE, gradul de deschidere al pieței naționale de gaze naturale fiind de 100%.

Dezvoltarea pieței de gaze naturale interne are în vedere următoarele:

- dezvoltarea concurenței la nivelul furnizorilor de gaze;
- continuarea implementării unor metodologii de tarificare de tip „plafon”;
- stimularea înființării și/sau reabilitării unor zăcăminte de gaze naturale, în scopul creșterii cantităților de gaze naturale din producția internă și limitarea dependenței de import;
- diversificarea surselor de import/export.

Consumul de gaze naturale pe piața din România în perioada 2005 – 2013, exprimat în miliarde mc se prezintă astfel:

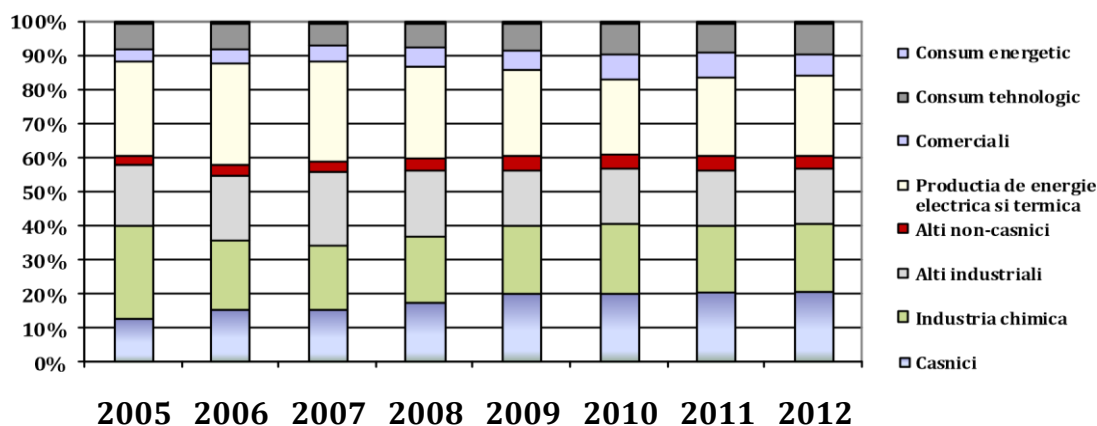
¹ Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA Medias în perioada 2013-2017



Grafic -Consumul de gaze naturale pe piața din România în perioada 2005 - 2013

Sursa: Dispecerat Național și Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA pe perioada 2013 -2017 precum și surse publice

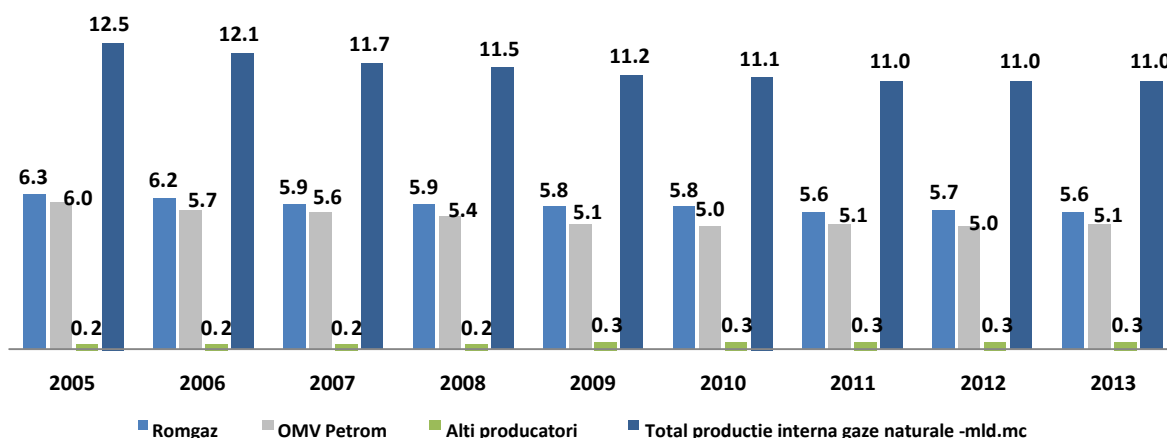
Structura consumului de gaze naturale în funcție de consumatori finali în perioada 2005 - 2012:



Grafic - Structura consumului de gaze naturale pe categorii de consumatori

Sursa: Raportări Anuale ANRE

Producția internă de gaze naturale (mld.mc) în perioada 2005 – 2013 funcție de principalii producători, se prezintă astfel:



Grafic Producția internă de gaze naturale în funcție de principalii producători în perioada 2005 - 2013
Sursa: Intern - Dispecerat și Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA pe perioada 2013 - 2017

În anul 2013, producția internă de gaze naturale ce a intrat în consum a reprezentat ~ **88%** din totalul surselor. Gazele naturale sunt produse în proporție de 97.72% de cele două mari companii producătoare Romgaz și OMV Petrom în timp ce diferența de 2.28% este reprezentată de alți producători.

Importul de gaze naturale ce a intrat în consum în anul **2013** a reprezentat **12%**.

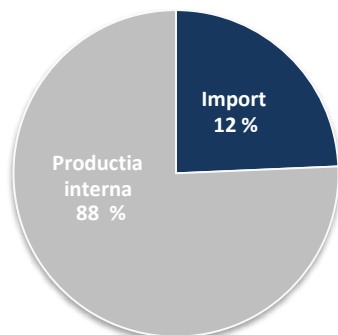


Fig. - Ponderea producției interne și a importului în anul 2013

Sursa: Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA pe perioada 2013 -2017

Astfel, din punct de vedere social, indiferent de forma de exploatare, efectele cu privire la implicatiile sociale pot fi considerate pozitive si sustin premisa contractului de concesiune a serviciilor de exploatare si operare.

VII. Aspectele institutionale

Una din caracteristicile concesiunii ca modalitate de realizare a unei investitii, spre deosebire de achizitiile publice, o reprezinta transferul, in intregime sau in cea mai mare parte, a riscurilor de exploatare de la autoritatea contractanta - concedent la concesionar, odata cu transmiterea dreptului de exploatare a investitiei.

Astfel, avantajul alegerii concesiunii il constituie, in afara de evitarea dificultatilor generate de implementare a serviciului, si asumarea de catre autoritatea contractanta a unor riscuri ulterioare realizarii investitiei.

8.1. Aspecte institutionale legate de calitatea actului de administrare

Aceasta componenta deriva din mecanismele specifice fiecarui sector de activitate (bugetar si privat), legata de fisa postului, modul de supervizare al activitatii, si modul in care se reflecta performanta angajatului in remunerarea acestuia.

Din acest punct de vedere agentul economic privat va fi obligat prin relatia contractuala cu Autoritatea contractanta sa gestioneze activitatea intr-un mod eficient, astfel incit sa-



și poate onora obligațiile contractuale legate de plata redevenței și să obțină și un minim de profit care să-i motiveze funcționarea.

18

Pe de altă parte un serviciu integrat în administrația locală, cu angajați bugetari, ar fi guvernat de mecanismele enunțate mai sus în care criteriile de performanță nu sunt bine definite în fișa postului, supervizarea ar fi sporadică, dar salarizarea respectă cu strictețe, normele din Codul Muncii privind drepturile și salarizarea bugetarilor.

8.2. Aspecte instituționale legate de legalitatea activității unui UAT pe o piață concurențială

UAT-urile (în cazul nostru Comuna DUDA-EPURENI) trebuie să devină un garant al folosirii eficiente a resurselor publice și nucleul de coeziune al unei administrații eficiente și moderne, printr-un management orientat spre populația județului. UAT-urile, ca element de legătură între administrație, comunitatea locală și sectorul privat va fi promotorul și susținătorul acțiunilor de dezvoltare locală.

Comuna DUDA-EPURENI nu are ca obiectiv desfășurarea de activități economice, atât prin statutul acordat de legislația în vigoare cât și ca derivat al poziției sale în sfera legislativului.

UAT-urile dețin resurse economice importante dar și instrumente de reglementare, care pot duce la denaturarea concurenței atunci când acestea activează pe o piață concurențială.

Acest aspect face ca concesionarea serviciului către un operator economic, legal selectat, să fie un element în favoarea promovării liberei concurenței și a principiului tratamentului egal și al nediscriminării economice.

Scopul principal al Analizei instituționale este acela de a evalua soliditatea cadrului instituțional creat pentru implementarea proiectului și pentru a garanta că infrastructura propusă a se finanța prin fonduri publice va fi realizată și operată corespunzător.

Proiectul care face obiectul prezentei Analize instituționale este „ÎNFIINȚARE DISTRIBUȚIE DE GAZE NATURALE ÎN COMUNA DUDA-EPURENI, JUDEȚUL VASLUI”, solicitant de finanțare fiind COMUNA DUDA-EPURENI. În acest sens, prezentul proiect (studiu de fezabilitate) elaborat în vederea dezvoltării și modernizării infrastructurii de

distribuție a gazelor naturale - de pe raza teritorială a comunei Duda-Epurenii propune implementarea unui sistem inteligent de control, automatizare, comunicații și management al rețelei SCADA (Supervisory Control and Data Acquisition) care are ca scop maximizarea eficienței energetice și flexibilității rețelelor de gaze naturale combustibile pe întreg lanțul de activități desfășurate (stații/panouri de reglare-măsurare, rețele de distribuție, branșmente, posturi de reglare-măsurare), pentru a sprijini astfel provocările legate de cerere și ofertă.

Astfel, prin intermediul acestui concept/sistem se vor putea gestiona problemele legate de siguranța și utilizarea instrumentelor inteligente în domeniul presiunii, debitelor, contorizării, inspecției interioare a conductelor, trasabilitate etc., toate generând creșterea flexibilității în operare a sistemului, îmbunătățind integritatea și siguranța în exploatarea acestuia și implicit creșterea eficienței energetice.

Sistemul de gaze naturale combustibile propus se va dezvolta pe teritoriul comunei DUDA-EPURENI.

SITUAȚIA EXISTENTĂ

Comuna DUDA-EPURENI - în prezent - nu este alimentată cu gaze naturale combustibile.

La ora actuală, toți locuitorii satelor enumerate folosesc atât pentru încălzirea locuințelor în perioada sezonului rece cât și pentru prepararea hranei, pe întreg parcursul anului, combustibili solizi (lemne, cărbune), lichizi (păcură, motorină), gaze lichiefiate din butelii și energia electrică.

AceVASLUI combustibili, precum și energie electrică, folosesc și consumatorii pe care îi regăsim în cadrul obiectivelor social culturale bugetare (primărie, grădinițe, școli, biserici etc.) precum și consumatorii aferenți unităților administrative existente.

Condițiile grele de trai din cadrul localităților aferente acestor comune au contribuit la izolarea comunităților locale și crearea situației actuale caracterizate prin:

- număr redus de obiective social culturale (circa 1% din suprafața intravilanului);
- activitate școlară (pentru clasele 1-8), deservită - în mare parte - doar de cadre didactice suplinoare;
- activitate economică slab reprezentată de activități de prestări servicii;

- activitate agricolă desfășurată cu mijloace rudimentare.

Așa cum s-a precizat, comuna DUDA-EPURENI, din județul VASLUI, în prezent – nu sunt racordate la un sistem de alimentare gaze naturale combustibile.

Atât pentru persoanele fizice, cât și pentru cele juridice, procurarea și asigurarea stocurilor necesare de combustibil reprezintă o problemă dificilă, având în vedere distanțele mari până la sursele de aprovizionare precum și lipsa unor mijloace adecvate de transport.

Un aspect care nu poate fi neglijat, constă în lipsa resurselor materiale pentru procurarea și stocarea acestora în cantitățile necesare pentru întregul sezon rece.

Noul cadru legislativ care acordă prioritară măsurilor de protecție a mediului înconjurător, face ca soluția existentă utilizată în prezent pentru încălzire și preparare hrană (cu combustibil solizi sau lichizi a căror ardere este incompletă și constituie surse de poluare dispersate și greu de controlat) să fie reconsiderată și înlocuită cu o variantă optimă posibilă.

Totodată se poate aprecia că, viața în mediul rural, calitatea scăzută a acesteia – determinată și de lipsa rețelelor de utilități - agravează tendința populației tinere de a se muta în zonele urbane, privând astfel mediul rural de componenta energetică a populației și, totodată, accentuând problema suprapopulării zonelor urbane.

În ultimii 10 ani, numărul persoanelor din zona **Comuna DUDA-EPURENI** a scăzut cu circa 2% prin migrarea forței de muncă atât spre orașe cu dinamism economic din țară și din exterior.

Este de așteptat ca în următoarea perioadă, tendința de descreștere să se poată diminua pe măsură ce economia rurală se va dezvolta și obișnuințele privind modalitatea de deplasare ale locuitorilor se vor modifica. Orice strategie de reconstrucție a societății românești, de dezvoltare durabilă a țării are ca element central populația, iar orice încercare de elaborare a acestora fără măsuri de redresare a stării demografice este sortită eșecului.

Dinamica cererii, pentru viitorii 20 de ani, în cadrul proiectului a fost determinată având în vedere următoarele aspecte (în urma analizării documentelor și discuțiilor cu autoritățile locale):

- O rată demografică a creșterii (media la nivelul regiunii) de la 0,1% pe an;
- Un flux al migrației cu un bilanț pozitiv (datorat, în principiu, potențialului de dezvoltare agrar al zonei);
- O evoluție pozitivă minim de 1%/an a numărului de imobile construite dat fiind potențialul de dezvoltare imobiliară a zonei;

În acest sens debitele de gaze naturale combustibile au fost determinate având în vedere următoarele aspecte:

- **zona climatică III – caracterizată prin temp.exterioare (în perioada rece): - 18°C**
- **perioada de încălzire s-a considerat egală cu 180 zile;**
- **perioada preparare hrană și producere acc: 365 zile;**
- **coeficienții de simultaneitate pentru calculul debitului orar maxim:**
 - **0.34 – preparare hrană;**
 - **1,00 – preparare acc;**
 - **1,00 – preparare agent termic pentru încălzire**
- **s-a luat în considerare – pentru calculul debitului - o creștere de 20% a consumatorilor care se vor racorda în perspectivă;**
- **existența unor sisteme de încălzire și preparare apă caldă de consum care utilizează energia electrică sau alte tipuri de combustibil;**
- **consum estimat mediu lunar / gospodărie – 155 Nmc**
- **debitul de gaze naturale(Nmc/h) pentru comună este $Q = 5200 \text{ mc/h}$, respectiv:**

Îmbunătățirea infrastructurii rurale, în ansamblu – implicit, **realizarea rețelelor prin care gazele naturale combustibile**, vor ajunge la aparatele de utilizare ale consumatorilor - va aduce numeroase beneficii comunității rurale:

□ **Specialiștii, necesari pentru alte serviciile esențiale din mediul rural, precum medici și profesorii, funcționari publici, vor fi încurajați să se stabilească în aceste localități;**

□ **Datorită dezvoltării domeniului imobiliar în mediul rural și, ca urmare, a faptului că oamenii se vor muta în aceste localități, o parte din solicitarea asupra serviciilor din mediul urban se va reduce;**

□ **Un impact pozitiv asupra comportamentului și atitudinii populației față de mediu;**

□ **Sporirea confortului termic pentru populație și pentru instituțiile publice din cele trei sate;**

□ **Încurajarea mediului investițional prin asigurarea unui climat favorabil și atractiv pentru dezvoltarea rural-economică a zonei;**

□ **Populația tânără va fi atrasă să rămână în comunitățile rurale, beneficiile acestui fapt fiind binecunoscute;**

□ **Îmbunătățirea sănătății populației rurale;**

- ❑ *Reducerea costurilor asociate îngrijirii medicale;*
- ❑ *Crearea a noi locuri de muncă.*

SITUATIA PROPUSA

Solutia tehnica de alimentare cu gaze naturale privind proiectul de investitie: „ Infiintare sistem inteligent de distributie gaze naturale in satele Epureni, Duda si Valea Grecului, aparginatoare comunei Duda Epureni, judetul Vaslui” **se regaseste in cadrul SF-ului atasat.**

COMUNA DUDA-EPURENI, JUDETUL VASLUI

Administratia publică are ca obiect realizarea valorilor care exprimă interesele statului sau ale unei comunități distincte, recunoscută ca atare de către stat, valori care sunt exprimate în actele elaborate de puterea legiuitoare. Administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor descentralizării, autonomiei locale, deconcentrării serviciilor publice, eligibilității autorităților administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit.

Primăria funcționează în temeiul Ordonanței de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, fiind o structură funcțională cu activitate permanentă, care duce la îndeplinire hotărârile consiliului local și dispozițiile primarului, soluționând problemele curente ale colectivității locale.

Primarul comunei este șeful administrației publice locale și răspunde de buna funcționare a aparatului de specialitate și reprezintă comuna în relațiile cu persoanele fizice sau juridice din țară și străinătate, precum și în justiție, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr. 57/2019 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Primarul, viceprimarul și secretarul comunei coordonează activitățile de la nivelul aparatului de specialitate, conform hotărârii consiliului local de aprobare a organigramei.

Aparatul de specialitate al primarului este format din funcționari publici și personal contractual.

Primarul conduce activitatea Primăriei comunei Duda-Epureni și a instituțiilor publice de interes local aflate sub autoritatea consiliului local, cu sprijinul viceprimarului și al secretarului.

Viceprimarul îndeplinește atribuțiile delegate prin act administrativ de primarul comunei și asigură coordonarea compartimentelor subordonate conform organigramei instituției.

23

Secretarul îndeplinește atribuțiile prevăzute în Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coordonează activitatea compartimentelor subordonate, îndeplinește atribuții de gestionare a resurselor umane la nivelul instituției, asigură liberul acces la informațiile de interes public și transparența decizională în administrația publică.

Principalele atribuții ale secretarului comunei sunt:

- avizează pentru legalitate, dispozițiile primarului și contrasemnează pentru legalitate hotărârile consiliului local;
- participă la ședințele consiliului local;
- asigură gestionarea procedurilor administrative privind relația dintre consiliul local și primar;
- organizează arhiva și evidența statistică a hotărârilor consiliului local și a dispozițiilor primarului;
- asigură transparența și comunicarea către autoritățile, instituțiile publice și persoanele interesate a actelor administrative în condițiile Legii nr. 544/2001;
- asigură procedurile de convocare a consiliului local și efectuarea lucrărilor de secretariat, comunică ordinea de zi, întocmește procesul verbal al ședințelor de consiliu și redactează hotărârile consiliului local;
- pregătește lucrările supuse dezbaterii consiliului local și comisiilor de specialitate ale acestuia;
- colaborează cu inițiatorii proiectelor de hotărâri/dispoziții cărora le sesizează omisiunile ori lipsa unor avize ce condiționează adoptarea actului ;
- asigură liberul acces la informațiile de interes public ;
- gestionează resursele umane la nivelul instituției (recrutări, promovări, dosare profesionale, fișe de post, rapoarte de evaluare, planuri de formare profesională etc).
- coordonează activitatea compartimentelor : stare civilă, asistență socială, juridic, agricol și situații urgente.

VIII. Analiza de riscuri

9.1. Definirea riscurilor

Riscurile identificate sunt urmatoarele:

- A. Riscuri referitoare la locatie
- B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse
- C. Riscuri referitoare la constructie – vicii ascunse
- D. Riscuri de finantare a activitatii
- E. Riscuri aferente cererii si veniturilor
- F. Riscuri legislative/politice
- G. Riscuri naturale
- H. Riscurile etapei de pregatire/atribuire
- I. Riscuri de operare si de intretinere

A. Riscuri referitoare la locatie

Aceasta categorie de riscuri se refera la:

- Locatia investitiei – amplasarea ei se afla pe raza Comunei DUDA-EPURENI
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al Comunei DUDA-EPURENI
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse

Riscurile proiectarii si constructiei pot avea ca natura vicii ascunse de executie si vicii ascunse de proiectare, dar si vicii ale evolutiei din punct de vedere al solutiilor tehnice avute in vedere.

Riscurile identificate sunt:

- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid

C. Riscuri de finantare a activitatii



Din punct de vedere al finanțării activității sunt identificate următoarele riscuri:

- Riscul evoluției negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercusiuni directe în încasarile necesare funcționării
- Modificarea costurilor creditării cu efecte directe în activitatea operatorului
- Riscul de insolvență
- Modificări ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare și de întreținere

- Riscul concurențial – activitățile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piața vizată
- Înrautărea situației economice generale
- Riscul suportabilității tarifelor minime
- Publicitate adversă
- Riscul necesității efectuării unor chetuieli de reparații majore pentru continuarea activității
- Riscul defectării unor echipamente
- Riscul necesității unor investiții suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securității bunurilor
- Riscul de asigurare
- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capacității de management
- Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

- Schimbări legislative în domeniul pieței energiei

F. Riscuri naturale

- Situații de război – conflicte zonale
- Cutremur și alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

G. Riscurile etapei de pregătire/atribuire



- Riscul de pregătire
- Opoziția publică față de proiect
- Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

9.2. Cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect

TIPUL DE RISC	CUANTIFICARE ECONOMICA SI FINANCIARA				
	Profit	Costuri	Atractivitate	Bancabilitate	Efect proprietar (COMUNA DUDA-EPURENI)
A. Riscuri referitoare la locație					
- Locația investiției – amplasarea ei se află pe raza Comunei DUDA-EPURENI	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Proprietatea locației – deținerea terenului și a investiției în domeniul public/privat al Comunei DUDA-EPURENI	neutru	neutru	neutru	(-) bancabilitate	neutru
- Amplasarea față de alte entități și infrastructuri economice necesare unei activități	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Amplasarea acestuia în zone protejate din punct de vedere al mediului	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
B. Riscuri de construcție - proiectare – vicii ascunse					
- Riscul ca elemente constructive ale construcției să aibă	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru

vicii ascunse de executie					
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
C. Riscuri de finantare a activitatii					
- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Riscul de insolvabilitate	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	riscul recuperarii redeventei
- Modificari ale de sistemului impozitare	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere					
- Riscul concurential -	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Inrautatarea situatiei economice generale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru

- Schimbări în domeniul energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul suportabilității tarifelor minime	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Publicitate adversă	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul necesității efectuării unor chetuieli de reparații majore pentru continuarea activității	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul defectării unor echipamente	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul necesității unor investiții suport	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul litigiilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul securității bunurilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de asigurare	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de furnizare a utilitatilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de capacitate management	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru

- Riscul de cash-flow	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
E. Riscuri legislative/politice					
- Schimbări legislative în domeniul energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
F. Riscuri naturale					
- Situații de război – conflicte zonale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Cutremur și alte evenimente naturale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Terorism	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Forta majora	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
G. Riscurile etapei de pregătire/atribuire					
- Riscul de pregătire	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere și sancțiuni
- Opoziția publică față de proiect	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere
- Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere și sancțiuni
- Semnarea contractului de concesiune	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de întârziere și sancțiuni

9.3. Variantele identificate de repartitie a riscurilor între parti

Datorită naturii contractului, a cadrului legal de desfășurare a oricărui raport juridic, variantele identificate de preluare a riscului sunt:

TIPUL DE RISC	MODALITATE DE LUCRU		
	EXPLOATARE DE CATRE COMUNA DUDA-EPURENI	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE	EXPLOATARE PRIN CONTRACT DE PRESTARI SERVICII
A. Riscuri referitoare la locatie			
- Locatia investitiei - amplasarea	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
B. Riscuri de constructie - proiectare - vicii ascunse			
- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecize rapid	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
C. Riscuri de finantare a activitatii			
- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Riscul de insolvabilitate	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI

- Modificari ale sistemului de impozitare	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere			
- Riscul concurential –	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Inrautatarea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Schimbari in domeniul energetic	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI

- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
E. Riscuri legislative/politice			
- Schimbari legislative in domeniul energetic	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice si energetice	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
F. Riscuri naturale			
- Situatii de razboi - conflicte zonale	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Terorism	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Forta majora	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire			
- Riscul de pregatire	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Opozitia publica fata de proiect	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Semnarea contractului de concesiune	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate Comunei DUDA-EPURENI

9.4. Matricea preliminară de repartitie a riscurilor

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
A. Riscuri referitoare la locatie	
- Locatia investitiei –	riscul revine in totalitate concesionarului
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al Comunei DUDA-EPURENI	riscul revine in totalitate concesionarului
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	riscul revine in totalitate concesionarului
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine in totalitate concesionarului
B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse	
- Riscul ca elemente constructive ale constructiei sa aiba vicii ascunse de executie	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid	riscul revine in totalitate concesionarului
C. Riscuri de finantare a activitatii	
- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic si al serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de insolvabilitate	riscul revine in totalitate concesionarului
- Modificari ale sistemului de impozitare	riscul revine in totalitate concesionarului
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere	
- Riscul concurential –	riscul revine in totalitate concesionarului
- Inrautatirea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbari in domeniul energestic is al serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate concesionarului
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate concesionarului

- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparații majore pentru continuarea activității	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul defectării unor echipamente	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul insolvenței rezidenților	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii unor investiții suport	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul litigiilor	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul securității bunurilor	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul de asigurare	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul capacității de management	riscul revine în totalitate concesionarului
- Riscul de cash-flow	riscul revine în totalitate concesionarului
E. Riscuri legislative/politice	
- Schimbări legislative în domeniul energetic	riscul revine în totalitate concesionarului
- Schimbări legislative în domeniul serviciilor publice	riscul revine în totalitate concesionarului
F. Riscuri naturale	
- Situații de război – conflicte zonale	riscul revine în totalitate concesionarului
- Cutremur și alte evenimente naturale	riscul revine în totalitate concesionarului
- Terorism	riscul revine în totalitate concesionarului
- Forta majora	riscul revine în totalitate concesionarului
G. Riscurile etapei de pregătire/atribuire	
- Riscul de pregătire	riscul revine în totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Opoziția publică față de proiect	riscul revine în totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Pregătirea necorespunzătoare a documentației de atribuire	riscul revine în totalitate Comunei DUDA-EPURENI
- Semnarea contractului de concesiune	riscul revine în totalitate Comunei DUDA-EPURENI
RAPORT DE DISTRIBUȚIE A RISCURILOR	95%

În concluzie, rezulta în mod clar că soluția care presupune repartizarea riscurilor într-o mare măsură către entitatea terță este cea a concesiunii serviciilor de exploatare și operare.

IX. Analiza economico-financiara

10.1. Scopul analizei economico-financiare

Analiza isi propune evidentieze in primul rand daca proiectul este oportun din punct de vedere economic si contribuie la indeplinirea obiectivelor politicii regionale. In al doilea rand, lucrarea cerceteaza daca este necesara contributia finantarii publice pentru ca proiectul sa fie viabil din punct de vedere financiar sau daca aceasta este posibil a fi sustinut financiar de catre concesionar.

In realizarea analizei s-a urmarit in special cuantificarea monetara a tuturor impacturilor posibile, in scopul de a determina costurile si beneficiile proiectului si de a analiza daca proiectul este oportun si merita pus in aplicare. Costurile si beneficiile au fost evaluate pe o baza diferentiala, luand in considerare diferenta dintre scenariul proiectului si un scenariu alternativ in afara proiectului. Impactul s-a evaluat in functie de obiectivele stabilite.

Analiza faptului daca proiectul «merita» executat s-a luat in urma calculului si valorii VNAE – Valoarea economica actuala neta a proiectului si a RIRE – Rata interna de rentabilitate Economica.

Analiza faptului daca proiectul «necesita» finantare s-a luat in urma calculului si valorii VNAF – Valoarea financiara actuala neta a proiectului si a RIRF – Rata interna de rentabilitate financiara.

10.2. Analiza financiara

Analiza financiara efectuata se bazeaza in principal pe analiza detaliata a fluxurilor de numerar. Mentionam ca analiza financiara este realizata la nivelul investitiei fara a tine cont de alte activitati ale operatorului/administratorului.

Prin analiza financiara s-a urmarit in special:

- profitabilitatea financiara a investitiei si a contributiei proprii investite in proiect determinata cu indicatorii VNAF/C (venitul net actualizat calculat la total valoare investitie) si RIRF/C (rata interna de rentabilitate calculata la total valoare investitie).

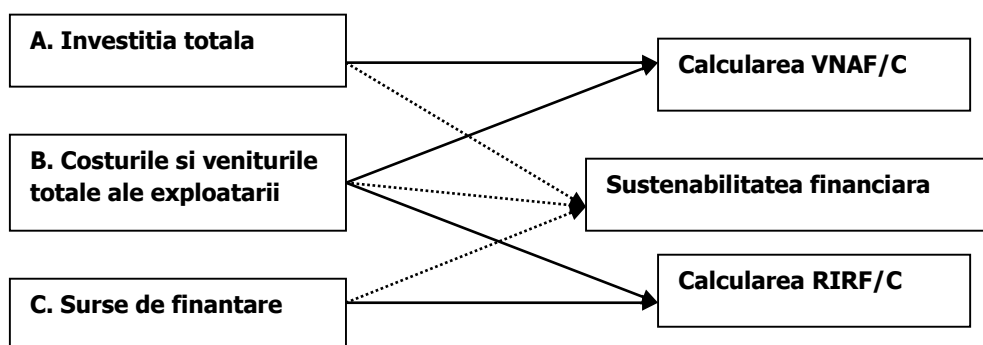
Pentru ca un proiect sa necesite interventie financiara din partea fondurilor publice, VNAF/C trebuie sa fie negativ, iar RIRF/C mai mica decat rata de actualizare (RIRF/C < 4%).

Daca proiectul este sustenabil, VNAF/C este pozitiv iar RIRF/C este mai mare decat 4%.

- durabilitatea financiară a proiectului în condițiile intervenției sau lipsa intervenției financiare din partea fondurilor publice. Durabilitatea financiară a proiectului trebuie evaluată prin verificarea fluxului net de numerar cumulat (neactualizat). Acesta trebuie să fie pozitiv în fiecare an al perioadei de analiză.

36

Structura analizei financiare:



Metoda utilizată în dezvoltarea analizei financiare este cea a “fluxurilor de numerar actualizat”. În această metodă fluxurile non-monetare, cum ar fi amortizarea și provizioanele, nu sunt luate în considerare.

Perioada de referință reprezintă numărul de ani pentru care sunt furnizate previziuni în analiza costuri-beneficii. În cazul nostru perioada de referință este de 5 ani.

Calculul fluxurilor financiare

Fluxurile financiare implicate în cadrul proiectului sunt cele pe baza cărora se efectuează analiza financiară și cea economică. În principiu, fluxurile sunt generate de intrările de numerar și ieșirile de numerar.

Determinarea ratei de actualizare

Pentru actualizarea la zi a fluxurilor financiare și pentru calcularea valorii actualizate nete (VNAF), trebuie definită **rata actualizării** corespunzătoare.

Sunt mai multe cai practice și teoretice pentru estimarea ratei de referință care să fie utilizată pentru actualizare în analiza financiară.

Rata actualizării. Rata la care valorile viitoare sunt actualizate la zi. De obicei este aproximativ egală cu costul de oportunitate al capitalului. 1 euro investit la o rată anuală

a scontului de 4% va fi $1+4\%=1,04$ după un an; $(1,04) \times (1,04) = 1,1025$ după doi ani; $1,05 \times (1,05) \times (1,05) = 1,157625$ după trei ani, etc. Valoarea economică actualizată a unui Euro care va fi cheltuit sau câștigat în doi ani este $1/1,1025=0,907029$; în trei ani $1/1,157625 = 0,863838$. Operația ultimă este inversul celei prezentate mai sus.

Rata de actualizare folosită în analiza financiară ar trebui să reflecte costul de oportunitate al capitalului pentru investitor. Aceasta poate fi considerată o rambursare anticipată pentru cel mai bun proiect alternativ.

Comisia recomandă aplicarea unei rate de actualizare financiară de 4% în termeni reali ca valoare orientativă pentru proiectele de investiții publice.

Calculul și analiza indicatorilor de performanță financiară specifici investiției

Rezultatele analizei financiare

Formulele pentru calculul VANF, RIRF folosite sunt:

$$NPV(S) = S_0 / (1+i)^0 + S_1 / (1+i)^1 + S_2 / (1+i)^2 + \dots + S_n / (1+i)^n$$

$$RIR = r_{min} + (r_{min} + r_{max}) * [VNA(+)/(VNA(+) + |VNA(-)|)]$$

VANF/c	1447403,9948
RIRF/C	3,91%
Fluxul de numerar	0

10.3. Analiza Economică

Obiectivele și scopul analizei economice

Analiza economică evaluează contribuția proiectului la bunăstarea economică a regiunii sau a țării. Ea este efectuată în numele întregii societăți (regiune sau țară) în locul doar al proprietarului infrastructurii ca în cazul analizei financiare.

Rezultatele analizei sunt reflectate în indicatorii: VNAE și RIRE. Sustenabilitatea economică a proiectului este dată de existența excedentului economic la finalul fiecărei perioade din anii de previziune.

Ipoteze și metode avute în vedere la elaborarea analizei cost-eficacitate

Realizarea analizei economice s-a făcut plecând de la tabele analizei financiare pe baza cărora s-au făcut corecțiile necesare. Aceste corecții au fost:

- **Corectii fiscale:** se deduc taxele indirecte (de ex. TVA), subventiile si transferurile simple (de ex. plata contributiilor de asigurare sociala). Cu toate acestea, preturile trebuie sa includa taxele directe. De asemenea, daca anumite taxe indirecte/ subventii sunt destinate corectarii efectelor externe, atunci acestea trebuie sa fie incluse.
- **Corectii pentru efectele externe:** este posibil sa se genereze anumite impacturi care depasesc proiectul si afecteaza alti agenti economici fara a obtine vreo compensatie. Aceste efecte pot fi negative sau pozitive. Deoarece, prin definitie, efectele externe apar fara compensatii monetare, acestea nu vor fi prezente in analiza financiara si prin urmare trebuie sa fie estimate si evaluate.
- **De la preturi de piata la preturi contabile (fictive):** pe langa denaturarile fiscale si efectele externe, exista si alti factori ce pot indeparta preturile de echilibrul pietei competitive (respectiv eficiente): regimurile de monopol, barierele comerciale, regulamentele de lucru, informatiile incomplete, etc. In toate aceste cazuri, preturile de piata adoptate (respectiv financiare) sunt inselatoare; in schimb, trebuie sa se foloseasca preturi contabile (fictive), care reflecta costurile de oportunitate ale intrarilor si disponibilitatea consumatorilor de a plati iesirile. Preturile contabile se calculeaza prin aplicarea *factorilor de conversie* la preturile financiare.

Identificarea si cuantificarea beneficiilor economice generate de proiect

Beneficiul 1.

- Locuri de munca create pe durata executiei – 0 locuri de munca
- Locuri de munca create pe durata exploatarei – 8 locuri de munca

In cuantificarea acestui beneficiu plecam de la premisa ca statul roman cheltuie lunar suma de cca 1750 ron cu fiecare persoana neocupata (reduceri, ajutoare somaj, subventii, etc)²

² <http://www.zf.ro/profesii/cat-ne-costa-desfiintarea-locurilor-de-munca-statul-pierde-5-000-de-euro-pe-an-cu-fiecare-somer-5303474> si informatie confirmata de catre TAXHouse - Anca Grigorescu, avocat partener in cadrul casei de avocatura bpv Grigorescu

Peste 400 de euro pe lună

COSTUL LUNAR CU UN ȘOMER CARE A AVUT UN SALARIU BRUT DE 1.881 DE LEI*

Taxe, impozite, contribuții	Valori minime (lei)	Taxe, impozite, contribuții	Valori minime (lei)
Indemnizația de somaj	544	Fondul pentru accidente de muncă, boli profesionale (angajator)	3
Fondul de somaj (angajat)	9	Contribuție pentru concedii și indemnizații (angajator)	16
Fondul de somaj (angajator)	9	Fondul de garantare a creanțelor salariale (angajator)	5
CAS angajat	198	Comision ITM	5
CAS angajator	391	Total	1.750
CASS angajat	103		
CASS angajator	98		
Deducere personală (angajat)	140		
Impozit (angajat)	229		

* 1.881 lei este valoarea salariului mediu brut pe economie în octombrie 2009
SURSE: legislație, TaxHouse, bpv Grigorescu

Beneficiul 2.

- Beneficii economice rezultate pentru protecția mediului - **beneficiu greu de cuantificat monetar**
- Beneficii economice din creșterea calitatii serviciului public - **beneficiu greu de cuantificat monetar**

Identificarea și cuantificarea externalităților negative

Nu au fost identificate externalități negative cuantificabile monetar.

Corecții fiscale și Conversia preturilor de piață

Din punct de vedere al corecțiilor fiscale, singurele corecții care se impun sunt:

- eliminarea TVA-ului din costurile de mentenanță cât și din investiție
- eliminarea costurilor cu avizele și taxele din investiție
- eliminarea costurilor cu diversele și neprevăzutele din investiție
- eliminarea impozitului pe profit și dividendele

Referitor la conversia preturilor de piață, în cazul nostru nu au fost incluse costuri (cu excepția TVA-ului) ce ar trebuie să fie corectate, în conformitate cu GHIDUL NATIONAL PRIVIND ANALIZA COST BENEFICIU, elaborat de JASPERS în colaborare cu Ministerul Economiei și Finanțelor, disponibil la

http://discutii.mfinante.ro/static/10/Mfp/evaluare/GhidACB_RO.pdf.

Astfel, conform acestui ghid, nici una din categoriile enumerate nu se regăsesc printre costurile proiectului.

Categorie de cost	Factor de conversie	Comentariu
Articole care se pot comercializa	1	
Articole care nu se pot comercializa	1	dacă nu se justifică altfel
Forța de muncă calificată	1	
Forța de muncă necalificată	SWRF	formula de calcul $(1-u) \times (1-t)$
Achiziția de teren	1	dacă nu se justifică altfel
Transferuri financiare	0	

Costurile și beneficiile care apar în diferite momente trebuie actualizate. Procesul de actualizare este efectuat, ca și în cazul analizei financiare, după determinarea tabelului pentru analiza cost-eficacitate.

Rata actualizării în analiza proiectelor de investiții – rata actualizării sociale încearcă să reflecte viziunea socială asupra modului în care costurile și beneficiile viitoare trebuie evaluate în raport cu cele actuale. Ea poate diferi de rata actualizării financiare în cazul în care piața capitalului este imperfectă (ceea ce se întâmplă întotdeauna în realitate).

Literatura teoretică și practică internațională prezintă o gamă largă de abordări în interpretarea și alegerea valorii ratei actualizării sociale care să fie adoptată. Experiența internațională este foarte largă și a implicat diferite țări ca și organizații internaționale.

Cu toate acestea o rată a actualizării sociale europene de 4,5% poate avea justificări diferite și poate furniza un jalon standard pentru proiectele publice.

Rezultatele analizei economice:

VANE/c	21.098.131,48
IRRE/c	21,07%
rB /C	2,01

10.4. Intocmirea costului comparativ de referință

Costul comparativ de referință, denumit în continuare CCR, estimează un cost ipotetic la care se adaugă valoarea riscurilor, în cazul în care autoritatea contractantă ar realiza acest serviciu cu forțe și resurse financiare proprii.

Componentele de bază ale CCR sunt:

a) costul primar de referință;



- b) neutralitatea competitivă;
- c) riscul transferabil;
- d) riscul reținut.

Costul primar de referință reprezintă costul de bază al serviciului în cazul soluției clasice de **achiziții publice**. Costul primar de referință include toate cheltuielile de capital, costurile directe și indirecte ale efectuării prestației pentru o durată egală cu durata concesiunii avută în vedere.

Neutralitatea competitivă reprezintă totalitatea avantajelor competitive nete ce s-ar putea genera printr-un proiect al autorității contractante și care sunt rezultate din natura proprietății publice. Această componentă permite o cuantificare corectă și echitabilă a costurilor reale pentru realizarea serviciului cu resurse private.

Riscul transferabil reprezintă cuantificarea valorică a tuturor riscurilor ce urmează să fie preluate de concesionar.

Riscul reținut reprezintă cuantificarea valorică a tuturor riscurilor ce urmează să fie preluate de autoritatea contractantă.

CALCULUL neutralității competitive

Neutralitatea competitivă elimină avantajele nete competitive care survin în cazul unui proiect al autorității contractante datorită proprietății publice. Aceasta permite o evaluare competentă a eficienței între CCR și costurile sectorului privat prin eliminarea efectelor generate de proprietatea publică, cuantificabile în costuri echivalente. Scopul calculării neutralității competitive este dat de necesitatea eliminării distorsiunilor care apar în alocarea resurselor ca urmare a proprietății directe a autorității contractante.

Neutralitatea competitivă include doar avantajele și dezavantajele care survin într-un proiect public și care nu apar în cazul unei afaceri private. Neutralitatea competitivă nu include diferențele de performanță sau eficiență care apar într-o piață competitivă și ar trebui să fie separate de diferențele în materie de costuri aferente în cele două cazuri:

sectorul public si sectorul privat.

42

CALCULUL - Identificarea si evaluarea riscurilor

In contextul CCR, riscul reflecta potentiale costuri suplimentare peste costul de baza presupus in costul primar de referinta.

Riscurile identificate sunt:

A. Riscuri referitoare la locatie

- Locatia investitiei – amplasarea ei
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al Comunei DUDA-EPURENI
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati
- Amplasarea acesteia in zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse

- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid

C. Riscuri de finantare a activitatii

- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic si a serviciilor publice
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului
- Riscul de insolvabilitate
- Modificari ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere

- Riscul concurential
- Inrautatarea situatiei economice generale
- Schimbari in domeniul energetic si a serviciilor publice
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime
- Publicitate adversa
- Riscul scaderii preturilor chiriilor
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii
- Riscul defectarii unor echipamente
- Riscul insolvabilitatii rezidentilor
- Riscul necesitatii unor investitii suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securitatii bunurilor
- Riscul de asigurare
- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capacitatii de management
- Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative in domeniul energetic
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice

F. Riscuri naturale

- Situatii de razboi – conflicte zonale
- Cutremur si alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

- Riscul de pregatire
- Opozitia publica fata de proiect
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

In conformitate cu registrul si inventarul riscurilor, acestea sunt preluate de catre concesionar in proportie de 95%.

10.5. Determinarea structurii preliminare a concesiunii

Tinand cont de elementele identificate pana in prezent:

- Faptul ca toate bunurile puse la dispozitia concesionarului sunt bunuri de retur;
- Faptul ca din previziunile financiare si economice rezulta ca **nu sunt** necesare preluarea unor riscuri financiare de catre concendent prin efectuarea de plati;
- Faptul ca din previziunile financiare si economice rezulta ca este suportabila o redeventa anuala de pana la 2%;
- Faptul ca riscurile sunt preluate de catre concesionar in proportie de 95%;

duc la concluzia ca **solutia potrivita** este: **concesionarea serviciului de alimentare cu gaze naturale al Comunei DUDA-EPURENI este cea a concesionarii conform prevederilor L100/2016, fara plata nici unei sume de bani de catre Comuna DUDA-EPURENI pentru acoperirea costurilor sau riscurilor in favoarea concesionarului.**

10.6. Analiza elementelor prevazute la art 14, alin 3 din HG867/2016

10.7.1. Taxa pe valoarea adaugata

Contractul vizat este un contract de servicii – cu plata unei redevente – regimul fiscal al TVA-ului nu face obiectul analizei.

10.7.2. Costuri suplimentare asociate finalizării lucrărilor înainte de termenul contractual

Contractul vizat este un contract de delegare – costurile suplimentare asociate finalizării lucrărilor înainte de termenul contractual nu sunt specifice și nu se pot analiza.

44

10.7.3. Costul reluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune

Contractul vizat este un contract de delegare – costul reluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune este estimat la cca 20 000 lei – ca fiind costuri directe și indirecte ce intervin datorită alocării resurselor umane în procesul de atribuire a concesiunii.

10.7.4. Venituri din refinanțarea proiectului

Contractul vizat este un contract de delegare – cu plata unei redevențe – analiza veniturilor din refinanțarea proiectului nu este specifică acestui tip de contract.

10.7.5. Costuri de monitorizare și administrare a proiectului

Contractul vizat este un contract de delegare – cu plata unei redevențe – acest aspect presupune existența unor costuri – sub forma costurilor cu resursele umane din cadrul Comunei DUDA-EPURENI pentru supervizarea derulării contractului – costuri estimate anual la suma de 7200 lei brut.

10.7.6. Asigurări

Contractul vizat este un contract de delegare – cu plata unei redevențe – costurile asigurărilor fiind o cheltuială de exploatare ce revine concesionarului.

10.7.7. Rata de discountare

Rata de discountare utilizata in cadrul calculelor a fost de 4% pentru analiza financiara si de respectiv 4,5% pentru analiza economica. In orice calcul efectuat la elaborarea documentatiei de atribuire se recomanda pastrarea acestei rate de discountare.

45

11. Analiza riscului de operare - transferabilitate

Riscurile de operare sunt:

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
- Riscul concurential	riscul revine in totalitate concesionarului
- Inrautatarea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbari in domeniul energetic si al serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate concesionarului
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate concesionarului

Toate riscurile de operare sunt transferate in sarcina concesionarului, spre avantajul concedentului, in proportie de 100%.

12. Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesionare

Rezultatele studiului de fundamentare elaborat sunt urmatoarele:



- Este justificata necesitatea si oportunitatea concesiunii prin delegare a serviciului de alimentare cu gaze naturale al Comunei DUDA-EPURENI
- Proiectul este realizabil prin concesiunea serviciilor de administrare si operare prin delegare a serviciului de alimentare cu gaze naturale al Comunei DUDA-EPURENI conform prevederilor L100/2016, fara plata nici unei sume de bani de catre Comuna DUDA-EPURENI pentru acoperirea costurilor sau riscurilor in favoarea concesionarului.
- proiectul raspunde cerintelor si politicilor entitatii contractante - in concordanta cu obiectivele stabilite la realizarea investitiei
- au fost luate in considerare diverse alternative de realizare a proiectului:
 - optiunea de a achizitiona conform L98/2016 servicii de administrare si operare prin delegare pe baza de contract - achizitii publice clasice (riscurile nu se transfera la prestator, acestea raman in sarcina achizitorului Comuna DUDA-EPURENI)
 - optiunea de a concesiunea serviciile in baza L100/2016 (riscurile se transfera la concesionar in proportie de 95%)
- varianta de realizare a proiectului prin atribuirea unui contract de delegare este mai avantajoasa in raport cu varianta prin care proiectul este prevazut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achizitie publica
- proiectul nu beneficiaza de sustinere financiara din partea entitatii contractante Comuna DUDA-EPURENI

13. Datele necesare stabilirii concesiunii

13.1. Stabilirea valorii estimate a concesiunii

- In conformitate cu prevederile **ART. 13 din Legea 100/2016**, valoarea unei concesiuni de lucrari sau a unei concesiuni de servicii este cifra totala de afaceri a concesionarului generata pe durata contractului, fara TVA, in schimbul lucrarilor si serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum si pentru bunurile accesorii acestor lucrari si servicii.
- In conformitate cu prevederile **ART. 13 din Legea 100/2016** - valoarea estimata se calculeaza astfel:

(1) Entitatea contractanta calculeaza valoarea estimata a concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii utilizand o metoda obiectiva ce trebuie specificata in documentatia de atribuire, prin raportare, in special, la urmatoarele:

- a) valoarea oricarei forme de opțiune sau de prelungire a duratei concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii;
- b) venitul din achitarea onorariilor și a amenzilor de către utilizatorii lucrărilor/serviciilor, altele decât cele colectate în numele entității contractante;
- c) plățile sau orice avantaje financiare, sub orice formă, efectuate de către entitatea contractantă sau de către orice altă entitate publică în favoarea concesionarului, inclusiv compensația pentru respectarea obligației de serviciu public și subvențiile publice de investiții;
- d) valoarea granturilor sau a oricărui avantaj financiar, sub orice formă, primite de la terți pentru executarea concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii;
- e) venitul din vânzarea oricărui activ care face parte din concesiunea de lucrări sau din concesiunea de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publică;
- f) valoarea tuturor bunurilor și serviciilor care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;
- g) orice premiu sau plată acordată candidaților/ofertanților.

Elementul 1- durata estimată a concesiunii – 49 ani

Elementul 2 – valoarea cifrei de afaceri estimate pe durata celor 15 ani

Elementul 3 – valoarea tuturor bunurilor și serviciilor care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor

TOTAL valoare estimată concesiune > 26 093 012 lei

13.2. Procedura recomandată de urmat

În conformitate cu prevederile **ART. 14 din HG 867/2016** "entitatea contractantă determină, pe baza analizei economico-financiare prevăzute la art. 13, modul în care proiectul ar trebui realizat: fie printr-o concesiune, fie printr-un contract de achiziție publică".

În urma studiului elaborat, se recomandă ca "proiectul" (exploatarea rețelei de alimentare cu gaze a Comunei DUDA-EPURENI) să se facă **printr-o concesiune** în baza L100.2016.

În conformitate cu prevederile **ART. 11 din Legea 100/2016**,

- " (1) Procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege se aplică concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii a căror valoare, fără TVA, este egală sau mai mare decât pragul valoric de 24.977.096 lei;
- (2) Concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror valoare este mai mică decât pragul valoric prevăzut la alin. (1) se atribuie, cu respectarea principiilor generale prevăzute la art. 2 alin. (2), în condițiile și potrivit procedurilor reglementate prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi."

În conformitate cu prevederile **ART. 73 din HG 867/2016**,

- " În cazul prevăzut la art. 11 alin. (2) din Lege, entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune prin aplicarea procedurii simplificate, conform prezentului paragraf."

Valoarea estimată a concesiunii face ca procedura recomandată de urmat să fie – procedura licitație deschisă.

13.3. Durata recomandată a concesiunii

Durata recomandată pentru durata concesiunii este între **15-49 ani**.

13.4. Valoarea redevenței

Se recomandă obținerea unei redevențe de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității distribuite, plătită trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat